

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אדר א תשפ"ב
02 מרץ 2022
פרוטוקול מס' 21

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי היועץ. התקשרות עם יועץ תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 31.1.2022

פרוטוקול מס' 21

משתתפים: גב' ניקול מורנו, ר' אגף תכנון, תאום וארגון, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד שי ג'ובני, עוזר ראשי (יועץ משפטי), חבר

גב' נעמי אהרוני, מנהלת תחום חשבונאות ודיווח, אגף כספים, נציגת יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת ועדת מכרזים

הרחבת התקשרות עם בן דוד שלוי קופ זוכה פניה תחרותית מס' 24/18, למתן שירותי ביקורת ובקרה חשבונאית עבור

אגף הכספים

שם היועץ ומספרו: בן דוד שלוי קופ (ח.פ. 513464842).

תאריכי ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד לתום תקופת ההתקשרות הראשונה.

שווי ההתקשרות: עד 950,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של נעמי אהרוני, מנהלת תחום חשבונאות ודיווח, אגף כספים, ממנה עולה כדלקמן:

ביום 2.7.2019 החליטה ועדת היועצים במשרד (פרוטוקול מס' 30) לאשר התקשרות עם משרד בן דוד שלוי קופ (להלן – היועץ) במסגרת זכייתו בפנייה תחרותית מס' 24/18, למתן שירותי ביקורת ובקרה חשבונאית עבור אגף הכספים, בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.7.2.1 שעניינה מאגר רואי חשבון.

ביום 24.7.2019 נחתם הסכם עם היועץ לתקופה של שנה החל מיום חתימת ההסכם (להלן – ההסכם). בהתאם לסעיף 3.2 בהסכם, למשרד נתונה אופציה להאריך את ההתקשרות עם היועץ ב-4 תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. כמו כן, בסעיף 19.1 להסכם ההתקשרות נקבע כי למשרד שמורה הזכות להגדיל ולהקטין את היקף השירותים בהתאם לצרכים ולשיקול דעתו של המשרד.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אדר א תשפ"ב
02 מרץ 2022
פרוטוקול מס' 21

לאור שביעות הרצון הגבוהה של אגף הכספים מהעבודה עם היועץ, אישרה הוועדה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות כשלהלן:

1. ועדת יועצים מיום 27.7.2020 (פרוטוקול מס' 84) אישרה את מימוש אופציית ההארכה הראשונה של תקופת ההתקשרות בשנה נוספת החל מיום 25.7.2020 ועד ליום 24.7.2021 בהיקף כולל של 614,250 ₪ כולל מע"מ.
2. ועדת יועצים מיום 7.6.2021 (פרוטוקול מס' 64) אישרה את מימוש אופציית ההארכה השנייה של תקופת ההתקשרות בשנה נוספת החל מיום 25.7.2021 ועד ליום 24.7.2022 בהיקף כולל של 614,250 ₪ כולל מע"מ.

מטרת ההתקשרות עם משרד בן דוד בתחום הבקרה החשבונאית הינה לסייע בתחומים המטופלים ע"י אגף הכספים. להלן חלק מהשירותים שהתקבלו בשנה החולפת:

סיוע למחלקת תשלומים בבדיקת חשבוניות מורכבות;

סיוע למחלקת חשבונאות ודיווח בעריכת הדוחות הכספיים, חישובי הפרשות שכר, בדיקת שווי פיקדון כלי רכב וכיו"ב;

בדיקה והכנה לרישום חשבונאי של תשלומים ותקבולים במודול השתתפויות;

בדיקת תמיכות בארגוני הנצחה;

בדיקת כפל מימון להרל"י;

בדיקת מסמכים של ארגונים נתמכים;

הכנת חוות דעת חשבונאית על אופן הצגת התשלומים של בית העצמאות בדוחות הכספיים, בהתאם להסכם ההתקשרות;

ביום ה-1.1.2021 עברו חלק משירותי החשבות שניתנו למשרד ההתיישבות, למשרד החק"ק ולרשות השירות הלאומי לאחריות חשבות משרד רה"מ, בהתאם להחלטתו של החשב הכללי. לקראת סוף שנת 2021 הצטברה כמות עבודה גדולה עבור משרד ההתיישבות בעניין התקשרותם עם המכינות הקדם צבאיות (היה לפני זה במשרד החינוך), שדרשה שעות עבודה רבות של היועץ.¹ כתוצאה מכך, מסגרת ההתקשרות השנתית המאושרת של המשרד עם היועץ מוצתה עד תום. לאור האמור, מבקשת היחידה המקצועית עולה שיש להרחיב את "ההתקשרות הראשונה", כהגדרתה בתח"ם, בסכום של 950,000 ₪ כולל מע"מ. סכום זה כולל את החלוקה הבאה:

(1) 400 אלש"ח – המשך מתן השירותים עבור המשרד עד לסיום האופציה הנוכחית – 24.7.2022. החישוב הוא כ-50 אלש"ח לחודש כפול 8 חודשים.

(2) 100 אלש"ח - המשך מתן השירותים עבור משרד ההתיישבות עד לסיום האופציה הנוכחית – 24.7.2022. משרד ההתיישבות נדרש למסגרת שנתית של 200 אלש"ח עבור מתן השירותים אותם הוא צורך.

(3) 50 אלש"ח – פרויקט ייחודי הנוגע לבדיקות חשבוניות באגף הביטחון של המשרד שמבוצע בימים אלו.

(4) 400 אלש"ח - המשך מתן השירותים עבור משרד ההתיישבות עד לסיום "ההתקשרות הראשונה", קרי, מימוש הרחבת שתי אופציות נוספות הקיימות בהסכם המקורי, בסכום של 200 אלש"ח לכל שנה, כאמור לעיל.

¹ הגידול בפעילות חברת הבקרה לקראת סוף שנת 2021 נבע ממספר גורמים:

- א. **תמיכות 2020:** בדיקת דוחות ביצוע שהוגשו לשנת 2020.
- ב. **תמיכות 2021:** עיקר הגידול בפעילות נבע מבדיקת בקשות התמיכה שהוגשו לשנת 2021. בנוסף, בוצע ניקוד לבקשות ועוד משימות חשבונאיות שונות הנדרשות לצורך מתן התמיכות. מדובר על בחינתן של כ-370 בקשות, ולצורך עמידה בלוחות הזמנים שהוגדרו יחד עם חשב המשרד, נדרשו שעות עבודה מרובות של מספר אנשי צוות בחברת הבקרה.
- ג. **תמיכות 2022:** ליווי הכנת מסמכי הגשה לשנת 2022.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אדר א תשפ"ב
02 מרץ 2022
פרוטוקול מס' 21

יודגש שמשרד ההתיישבות מעביר למשרד רה"מ במערכת השתתפויות את הסכומים המוקצים לטובתם, וסכומים אלו לא יורדים מתקציב המשרד.

במסגרת הרחבת ההתקשרות, היועץ ימשיך להעניק שירותים חשבונאיים למחלקת תשלומים בבדיקת חשבוניות ותמיכות מורכבות, סיוע למחלקת חשבונאות ודיווח בתחום החשבונאי, עריכת הדוחות הכספיים ובחינת סוגיות חשבונאיות מיוחדות, בדיקת תשלום מענקי סיוע ועוד.

כמו כן, ההתקשרות מאפשרת לדרוש מהיועץ שירותים בהתאם לצרכים המתעוררים במהלך העבודה השוטפת, שאינם ידועים מראש במועד ההתקשרות.

יודגש שהרחבת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה והיא נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, שכן היועץ מכיר את עבודתו השוטפת של המשרד.

דיון הוועדה

נציגת היח' המקצועית סוקרת בפני הוועדה את הליך הבחירה שביצע המשרד שבו זכה היועץ ומציינת כי התוצרים שסיפק היועץ עד כה הינם לשביעות רצון היחידה המקצועית. ס' החשב מבהירה, בהמשך למפורט לעיל כי לקראת סוף שנת 2021 התברר כי ההתקשרויות של משרד ההתיישבות ומשרד רה"מ וההתקשרות של משרד רה"מ מכילה שירותים שאין למשרד ההתיישבות, ובפרט ההתקשרות של משרד רה"מ נותנת מענה לביקורת החשבונאית הנדרשת עבור ההתקשרות של משרד ההתיישבות עם המכניות הקדם צבאיות.

על מנת לאפשר את המשך פעילותו התקינה של אגף כספים, מתבקשת הוועדה להרחיב את ההתקשרות עם היועץ בפטור ממכרז על פי סעיף 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן - התקנות). הרחבת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה והיא נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, כמפורט לעיל.

כמו כן, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)2 הארכת ההתקשרות תהיה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, במקרים שבהם מתקיימים מכלול התנאים המפורטים להלן:

(א) ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות – נציגת היח' המקצועית מציינת שההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות ומלכתחילה מדובר במכרז מרכזי, ולפיכך התנאי מתקיים.

(ב) התקשרות המשך נעשתה בתוך חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה - נציגת היח' המקצועית מציינת שאנו מצויים באמצע זכות הברירה השנייה, ולפיכך התנאי מתקיים.

(ג) שוויין המצטבר של כל התקשרויות המשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה אינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה - נציגת היח' המקצועית מציינת ששווי ההתקשרות הראשונה הוא 3,072,500 ש"ח, ולפיכך התנאי מתקיים.

(ד) שוויין המצטבר של כל התקשרויות המשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה, לרבות התקשרות המשך הנוכחית, אינו עולה על 2,500,000 שקלים חדשים - נציגת היח' המקצועית מציינת שלא היו התקשרויות המשך קודמות, ולפיכך התנאי מתקיים.

(ה) בשנים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות המשך לא בוצעה התקשרות המשך להתקשרות הראשונה, או התקשרות המשך להתקשרות אחרת עם אותו יועץ באותו עניין וכן לא פוצלה התקשרות המשך מהתקשרות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אדר א תשפ"ב
02 מרץ 2022
פרוטוקול מס' 21

ראשונה או מהתקשרות אחרת עם אותו יועץ כאמור, אם הסיבה לפיצול היא הימנעות מעריכת מכרז - נציגת יח' המקצועית מציינת שכאמור לעיל אין התקשרויות המשך קודמות עם היועץ, ולפיכך התנאי מתקיים.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה המקצועית כמפורט להלן:

שם היועץ ומספרו: בן דוד שלוי קופ (ח.פ. 513464842).

תאריכי ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ההרחבה ועד לסיום ההתקשרות הראשונה.

שווי ההתקשרות: עד 950,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

02/03/2022

07/03/2022

X
ניקול מורנו

ניקול מורנו

X
הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

03/03/2022

02/03/2022

X
נעמי אהרוני

נעמי אהרוני, נציגת יח' מקצועית

X
שי ג'ובני

עו"ד שי ג'ובני